

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KONSUMEN TERKAIT
PENJUALAN MAKANAN DALAM KEMASAN YANG
KADALUWARSA**

(Studi pada Minimarket di Kabupaten Kudus)

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas

Dalam menyelesaikan Jenjang Strata I (S1)

Ilmu Hukum dengan kekhususan

HUKUM PERDATA



Disusun oleh:

LIA NATASA

NIM. 2012-20-015

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MURIA KUDUS

2016

HALAMAN PENGESAHAN
PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KONSUMEN TERKAIT
PENJUALAN MAKANAN DALAM KEMASAN YANG
KADALUWARSA
(Studi pada Minimarket di Kabupaten Kudus)

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas
Dalam menyelesaikan Jenjang Strata I (S1)
Ilmu Hukum dengan kekhususan
HUKUM PERDATA

Disusun Oleh :

LIA NATASA

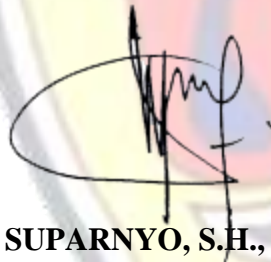
NIM. 2012 - 20 - 015

Kudus, 26 Juli 2016

Disetujui,

Pembimbing I,

Pembimbing II,



Dr. SUPARNYO, S.H., M.S.



SUCININGTYAS, S.H., M.Hum.

Mengetahui ,

Dekan Fakultas Hukum UMK



Dr. SUKRESNO, S.H., M.Hum.

PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Lia Natasa

Nim : 2012 – 20 – 015

Alamat : Desa Ngembal Kulon Rt : 07/03 Kecamatan Jati, Kabupaten
Kudus

Judul Skripsi : **“PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP
KONSUMEN TERKAIT PENJUALAN MAKANAN
DALAM KEMASAN YANG KADALUWARSA
(Studi pada Minimarket di Kabupaten Kudus)”**

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Judul skripsi dan bagian-bagian yang terdapat dalam isi skripsi ini baik sebagian maupun seluruhnya adalah benar murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan hal-hal yang tidak sesuai, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Muria Kudus.

Kudus, 26 Juli 2016

Mahasiswa yang bersangkutan,



(LIA NATASA)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dan jika kamu menghitung-hitung nikmat Allah, niscaya kamu tak dapat menentukan jumlahnya. Sesungguhnya Allah benar-benar Maha Pengampun lagi Maha Penyayang.

(QS: An Nahl 18)

Sesungguhnya Allah menyuruh kamu menyampaikan amanat kepada yang berhak menerimanya, dan (menyuruh kamu) apabila menetapkan hukum di antara manusia supaya kamu menetapkan dengan adil. Sesungguhnya Allah memberi pengajaran yang sebaik-baiknya kepadamu.

Sesungguhnya Allah adalah Maha Mendengar lagi Maha Melihat.

(QS: An Nisaa' 58)

Rasa syukur atas kelimpahan yang telah engkau terima adalah jaminan terbaik bahwa kelimpahan itu akan terus berlangsung.

(Nabi Muhammad SAW)

Apapun yang anda berikan ke dalam hidup ini adalah yang akan anda terima kembali dalam hidup. Berikanlah hal-hal yang positif, anda menerima yang positif; berikanlah hal-hal yang negatif, anda dapatkan kembali yang negatif.

(Rhonda Byrne; "The Power")

Ya Allah,

Segala Puji bagi-Mu...

Alhamdulillah..Alhamdulillah..Alhamdulillahirobbil'alamin..

Sujud syukur kusembahkan kepada-Mu Tuhan yang Maha Agung nan Maha Tinggi nan Maha Adil nan Maha Penyayang, atas takdir-Mu telah Kau jadikan aku manusia yang senantiasa berpikir, berilmu, beriman dan bersabar dalam menjalani kehidupan ini. Semoga keberhasilan ini menjadi satu langkah awal bagiku untuk meraih cita-cita besarku. Amin.

Ku persembahkan untuk:

1. Sang Pencipta Allah SWT
2. Kedua orang tuaku tercinta dan tersayang yang selalu memberikan doa, semangat dan nasihat dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Wahyu Anggara Mukti, belahan hati yang selalu menjadi kekuatan bagiku.
4. Aya, putriku tercinta yang selalu membuatku bahagia dan bangga.
5. Oi, Nanda, Luky, adik-adikku yang kucintai.
6. Nila, Qiqi, Anggun, Ika, sahabat yang selalu berbagi segalanya selama 10 tahun ini dan semoga untuk selamanya.
7. Teman-teman Fakultas Hukum khususnya angkatan tahun 2012.
8. Almamaterku.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kita panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik, serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan karya tulis yang berbentuk skripsi dengan judul : **“PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KONSUMEN TERKAIT PENJUALAN MAKANAN DALAM KEMASAN YANG KADALUWARSA (Studi pada Minimarket di Kabupaten Kudus)”**.

Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Hukum dan menyelesaikan pendidikan Program Strata Satu (S1) Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis banyak memperoleh bimbingan, ide, bantuan, dorongan, dan petunjuk dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan kali ini sudah selayaknya apabila penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada :

1. Bapak Dr. Suparno, S.H. M.S., selaku Rektor Universitas Muria Kudus sekaligus menjadi Dosen Pembimbing I, yang telah memberikan bimbingan dan arahan sejak persiapan sampai akhir penulisan skripsi ini.
2. Bapak Dr. Sukresno, S.H. M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah memberikan dukungan secara moral maupun spiritual sampai terselesaikannya skripsi ini.
3. Ibu Henny Susilowati, S.H. M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah memberikan Dosen Pembimbing dan arahan kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Kristiyanto, S.H. M.H., selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah menyetujui judul skripsi ini.

5. Ibu Suciningtyas, S.H. M.Hum., selaku Dosen Pembimbing II yang telah banyak memberikan bimbingan, nasihat, petunjuk, semangat dan selalu terbuka menerima usulan dan ide dari penulis dalam penyusunan skripsi ini.
6. Semua Dosen dan Staf Karyawan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah memberikan kemudahan serta bekal ilmu pengetahuan untuk mempelajari dan mendalami ilmu hukum selama penulis mengikuti pendidikan.
7. Ibu Djati Solechah, S.Sos. M.M., selaku Kepala Kantor Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Kudus yang telah memberikan rekomendasi penelitian dalam penyusunan skripsi ini.
8. Bapak Arif Budiyanto, S.Sos. M.Si., selaku Kepala Bidang Promosi dan Perlindungan Konsumen beserta Ibu Nuratri Sulistyani selaku Kepala Seksi Bagian Perlindungan Konsumen Dinas Perdagangan dan Pengelolaan Pasar Kabupaten Kudus yang telah memberikan informasi dalam penyusunan skripsi ini.
9. Bapak dr. Maryata selaku Kepala Dinas beserta Bapak Sukoliyono selaku Kepala Bidang Sumber Daya dan Kesehatan Dinas Kesehatan Kabupaten Kudus yang telah memberikan informasi dalam penyusunan skripsi ini.
10. Ibu Drs. Asih Widhiastuti, M.Si., selaku Kepala Bidang Promosi dan Kerjasama Badan Penanaman Modal Daerah Semarang yang telah memberikan rekomendasi penelitian dalam penyusunan skripsi ini.
11. Bapak Drs. Bambang Indriyatmo, M.Si., selaku Wakil Ketua Badan Penyelesaian Sengketa Konsumen Semarang yang telah memberikan informasi dalam penyusunan skripsi ini.

12. Bapak Kusnan Cindhunata, S.H. M.H., selaku Pimpinan Kantor Hukum “KC dan Associates” Kabupaten Kudus yang telah memberikan informasi dalam penyusunan skripsi ini.
13. Bapak Satriyo Hendratmo, S.H. M.H., selaku Ketua Lembaga Perlindungan Konsumen “Nusantara” Kabupaten Kudus yang telah memberikan informasi dalam penyusunan skripsi ini.
14. Semua pihak yang telah bersedia membantu dalam penyelesaian penyusunan skripsi ini, baik moriil maupun materiil.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari sempurna, maka segala kritik dan saran yang positif sangat diharapkan oleh penulis.

Akhirnya, semoga skripsi ini dapat berguna bagi penulis dan para pembaca pada umumnya.

Kudus, 26 Juli 2016

Penulis

Lia Natasa

ABSTRAK SKRIPSI

Skripsi dengan judul **“Perlindungan Hukum Terhadap Konsumen Terkait Penjualan Makanan Dalam Kemasan yang Kadaluwarsa (Studi pada Minimarket di Kabupaten Kudus)”** bertujuan untuk mengetahui bentuk pelaksanaan perlindungan hukum terhadap konsumen akibat beredarnya makanan dalam kemasan yang sudah kadaluwarsa, faktor penyebab makanan dalam kemasan yang sudah kadaluwarsa masih dipasarkan, dan pelaksanaan tanggung jawab pelaku usaha terhadap penjualan makanan dalam kemasan yang sudah kadaluwarsa di Kabupaten Kudus.

Metode dalam penulisan skripsi ini menggunakan pendekatan yuridis empiris, yang artinya penelitian ini dikaji dengan menekankan penemuan fakta-fakta di lapangan yang dijadikan dasar oleh penulis sebagai data yang diperoleh dari lapangan sesuai dengan kenyataan yang ada, penulisan ini bersifat deskriptif analitis.

Berdasarkan hasil dari penelitian, bentuk perlindungan hukum terhadap konsumen yang dilakukan oleh pemerintah melalui Tim Gabungan Kudus yang terdiri dari Dinas Perdagangan dan Pengelolaan Pasar, Dinas Kesehatan, Satuan Polisi Pamong Praja, Lembaga Perlindungan Konsumen, dan Kepolisian Kabupaten Kudus yang berupa tindakan *preventif* yakni melakukan pengawasan kepada pelaku usaha minimarket dengan diadakannya inspeksi mendadak, melakukan monitoring untuk mengendalikan dan mengontrol rantai distribusi dari pelaku usaha minimarket yang saat ini semakin berkembang di Kabupaten Kudus serta pengawasan terhadap izin usahanya, sedangkan yang berupa tindakan *represif* yakni pemberian sanksi seperti penarikan produk dari peredaran, pemberian teguran dan surat peringatan, sampai pencabutan izin usahanya. Faktor-faktor yang menjadi penyebab makanan kemasan kadaluwarsa masih diperdagangkan adalah pelaku usaha yang sering mengelak dan beralasan tidak mengetahui tentang kondisi makanan kemasan yang dijualnya, serta tingkat kesadaran konsumen akan haknya masih rendah sehingga pelaku usaha minimarket masih saja memanfaatkan konsumen yang tidak teliti untuk memperoleh keuntungan yang sebesar-besarnya. Bentuk tanggung jawab pelaku usaha minimarket adalah mengontrol dan mengganti makanan kemasan yang sudah kadaluwarsa di *outlet* maupun *display*, serta mengganti makanan kemasan yang kadaluwarsa yang sudah dibeli oleh konsumen.

Kata kunci : *Perlindungan Hukum, Makanan Kemasan, Kadaluwarsa.*

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul	i
Halaman Pengesahan.....	ii
Pernyataan Bebas Plagiarisme.....	iii
Halaman Persembahan.....	iv
Kata Pengantar.....	v
Abstrak Skripsi.....	viii
Daftar Isi	ix
 BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Perumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Kegunaan Penelitian.....	8
E. Sistematika Penulisan.....	9
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Tinjauan Umum Perlindungan Hukum.....	12
B. Tinjauan Umum Hukum Perlindungan Konsumen	13
C. Tinjauan Umum Makanan Kemasan	24
D. Tinjauan Umum Mengenai Pasar.....	26
 BAB III METODE PENELITIAN	
A. Metode Pendekatan	29
B. Spesifikasi Penelitian.....	29

C.	Metode Penentuan Sampel	30
D.	Metode Pengumpulan Data	33
E.	Metode Pengolahan dan Penyajian Data	36
F.	Metode Analisis Data	36

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A.	Bentuk Pelaksanaan Perlindungan Hukum Terhadap Konsumen Akibat Beredarnya Makanan dalam Kemasan yang Sudah Kadaluwarsa di Kabupaten Kudus	37
B.	Faktor-faktor Makanan dalam Kemasan yang Sudah Kadaluwarsa Masih Beredar di Kabupaten Kudus	51
C.	Pelaksanaan Tanggung Jawab Pelaku Usaha Terhadap Penjualan Makanan dalam Kemasan yang Kadaluwarsa di Kabupaten Kudus	58

BAB V PENUTUP

A.	Simpulan.....	71
B.	Saran	72

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN